



МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

15.10.2019

№ 244

г. Киров

Об утверждении Программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, контроль за соблюдением которых осуществляется отделом инвестиционных проектов и лесной промышленности министерства лесного хозяйства Кировской области при проведении государственного регионального контроля в сфере организации деятельности пунктов приема и переработки древесины на 2019 год

Во исполнение требований статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях предупреждения нарушений обязательных требований в сфере организации деятельности пунктов приема и переработки древесины ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, контроль за соблюдением которых осуществляется отделом инвестиционных проектов и лесной промышленности министерства лесного хозяйства Кировской области при проведении государственного регионального контроля в сфере организации деятельности пунктов приема и переработки древесины на 2019 год (далее – Программа) согласно приложению.

2. Начальнику управления организационной и кадровой работы (Григорьеву А.В.) обеспечить размещение программы на официальном сайте министерства лесного хозяйства Кировской области в срок до 15.10.2019.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр



А.И. Шургин

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

приказом министерства
лесного хозяйства
Кировской области
от 15.10.2019 № 244

Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, контроль за соблюдением которых осуществляется отделом инвестиционных проектов и лесной промышленности министерства лесного хозяйства Кировской области при проведении государственного регионального контроля в сфере организации деятельности пунктов приема и переработки древесины на 2019 год

Настоящая Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, контроль за соблюдением которых осуществляется отделом инвестиционных проектов и лесной промышленности министерства лесного хозяйства Кировской области при проведении государственного регионального контроля в сфере организации деятельности пунктов приема и переработки древесины разработана во исполнение требований статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Раздел 1. Профилактические мероприятия в сфере организации деятельности пунктов приема и переработки древесины на территории Кировской области

1.1. Общие положения

Профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований в сфере организации деятельности пунктов приема и переработки

древесины на территории Кировской области разработаны в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных нормативно – правовыми актами Российской Федерации и Кировской области, соблюдение которых осуществляется в рамках государственного регионального контроля в сфере организации деятельности пунктов приема и переработки древесины.

1.2. Профилактические мероприятия в сфере организации деятельности пунктов приема и переработки древесины на территории Кировской области, разработаны в целях реализации:

Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности»;

Закона Кировской области от 12.12.2016 №31-ЗО «Об организации деятельности пунктов приема и переработки древесины на территории Кировской области»;

Постановления Правительства Кировской области от 31.03.2017 № 56/173 «Об учете пунктов приема и переработки древесины на территории Кировской области».

1.3. Основные понятия, используемые при проведении профилактических мероприятий в сфере организации деятельности пунктов приема и переработки древесины на территории Кировской области:

1. профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое отделом инвестиционных проектов и лесной промышленности министерства лесного хозяйства Кировской области в целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, направленное

на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и обладающее следующими признаками:

- реализация отделом инвестиционных проектов и лесной промышленности министерства лесного хозяйства Кировской области мероприятий в отношении подконтрольных субъектов;
- отсутствие принуждения и рекомендательный характер участия подконтрольных субъектов;
- отсутствие неблагоприятных последствий (выдача предупреждений, предписаний, привлечение к административной ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;
- направленность на выявление конкретных причин и фактов несоблюдения обязательных требований;
- отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

2. обязательные требования – требования к деятельности хозяйствующих субъектов, имеющие обязательный характер и установленные федеральными законами, распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Кировской области;

3. подконтрольные объекты – пункты приема и переработки древесины на территории Кировской области;

4. подконтрольные субъекты – юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на пунктах приема и переработки древесины на территории Кировской области.

1.4. Срок реализации профилактических мероприятий – 2019 год

1.5. Цели, задачи и принципы профилактических мероприятий в сфере организации деятельности пунктов приема и переработки древесины на территории Кировской области

1.5.1. Целями проведения профилактических мероприятий в сфере

организации деятельности пунктов приема и переработки древесины являются:

- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности отдельных контрольно-надзорных органов;
- снижение административных и финансовых издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному ведению необходимого перечня документации.

1.5.2. Проведение профилактических мероприятий в сфере организации деятельности пунктов приема и переработки древесины позволит решить следующие задачи:

- формирование единого понимания информационных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно – надзорной деятельности;
- инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной среды;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

1.5.3. Планирование и осуществление профилактических мероприятий

в сфере организации деятельности пунктов приема и переработки древесины основывается на соблюдении следующих принципов:

- принцип понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров и др.;
- принцип информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
- принцип вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с министерством и лесными отделами министерства лесничеств по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
- принцип полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;
- принцип обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий государственного регионального контроля в сфере организации деятельности пунктов приема и переработки древесины;
- принцип актуальности – регулярный анализ и обновление Программы профилактических мероприятий в сфере организации деятельности пунктов приема и переработки древесины, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;
- принцип релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающих особенности подконтрольных субъектов (специфика деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.);
- принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения

- принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

1.6. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы

Субъектами профилактических мероприятий являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на пунктах приема и переработки древесины на территории Кировской области.

По состоянию на 01.09.2019 проведено 7 плановых проверок в отношении юридических лиц. По результатам проверок составлено 22 протокола об административном правонарушении, выдано 2 предписания об устранении нарушений.

Ключевыми рисками являются:

- низкий уровень знания действующего законодательства юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере организации деятельности пунктов приема и переработки древесины;

- низкий уровень ответственности сотрудников подконтрольных субъектов, занимающихся составлением документации, установленной к ведению на пункте приема и переработки древесины.

Начинающие деятельность подконтрольные субъекты зачастую не в полной мере владеют знаниями в указанной сфере деятельности, что приводит к нарушениям обязательных требований.

Реализуемые в настоящее время профилактические мероприятия направлены на предупреждение нарушений обязательных требований и устранение излишних административных барьеров.

Раздел 2. План-график профилактических мероприятий отдела инвестиционных проектов и лесной промышленности министерства лесного хозяйства Кировской области, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований при проведении мероприятий по осуществлению государственного регионального контроля в сфере организации деятельности пунктов приема и переработки древесины на 2019 год

п/п	Профилактическое мероприятие	Периодичность проведения	Ответственные исполнители	Ожидаемые результаты проводимого мероприятия
1.	Разработка и размещение на официальном сайте министерства лесного хозяйства Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт министерства) перечня нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых проверяется при осуществлении регионального контроля	По мере внесения изменений в нормативно-правовые акты деятельности пунктов по приему и переработке древесины	Отдел инвестиционных проектов и лесной промышленности	Повышение информированности подконтрольных субъектов о соблюдении требований, установленных нормативными правовыми актами
2.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством консультирования по телефону	На регулярной основе в течение 2019 года	Отдел инвестиционных проектов и лесной промышленности	Снижение количества нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами
3.	Проведение публичных мероприятий для подконтрольных субъектов с обсуждением результатов, полученных на основе проведенного обобщения контрольной деятельности	1 раз в год	Отдел инвестиционных проектов и лесной промышленности	Повышение информированности подконтрольных субъектов о соблюдении требований, установленных нормативными правовыми актами. Снижение количества нарушений обязательных

				требований подконтрольными субъектами
4.	Разъяснение порядка проведения контрольно-надзорных мероприятий, в том числе обязанностей должностных лиц контрольно-надзорного органа, сроков проведения и процедуры мероприятий	При поступлении соответствующих заявлений от подконтрольных субъектов	Отдел инвестиционных проектов и лесной промышленности	Повышение информированности подконтрольных субъектов
5.	Размещение на официальном сайте министерства статистики о количестве проведенных контрольно-надзорных мероприятий, перечня часто встречающихся нарушений обязательных требований, общее количество случаев привлечения к административной ответственности	1 раз в полгода	Отдел инвестиционных проектов и лесной промышленности	Повышение информированности подконтрольных субъектов о соблюдении обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами

Раздел 3. Оценка результативности мероприятий Программы

3.1. Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая осуществляется методами собственных социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

- 1) информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю;
- 2) правах подконтрольного субъекта в ходе мероприятий по контролю;
- 3) знание и однозначное толкование подконтрольными субъектами и контрольным органом обязательных требований и правил их соблюдения;
- 4) вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с контрольным органом, в том числе в рамках профилактических мероприятий.

4.2. Выполненные за отчетный период профилактические мероприятия оцениваются посредством следующих показателей результативности и эффективности:

4.2.1. Количество проведенных профилактических мероприятий.

Единица измерения – единица.

Разъяснения по показателю: количество проведенных профилактических мероприятий в соответствии с Планом-графиком.

4.2.2. Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия.

Единица измерения – проценты.

Разъяснения по показателю: устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных (поднадзорных) субъектов.

Рассчитывается по формуле:

$$Дпм = Kп / Kо \times 100\%;$$

Где:

Дпм - доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (%);

Кп – количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

Ко – общее количество подконтрольных (поднадзорных) субъектов.

3.3. Организация, проведение и анализ профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, осуществляется ответственными исполнителями отдела инвестиционных проектов и лесной промышленности министерства лесного хозяйства Кировской области.

3.4. Информация о текущих результатах профилактических мероприятий, а также Программа размещается в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте министерства лесного хозяйства Кировской области <http://mlh43.ru/>.